

Estudo Técnico Preliminar 52/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 35014.343882/2023-25

2. Objeto

2.1. Fornecimento de água mineral, sem gás, acondicionada em garrações de 20 (vinte) litros, garrações transparentes, de material atóxico e reciclável, devendo os garrações apresentarem, no ato da entrega, lacre de segurança na tampa e rótulo, constando a data do envase (dd/mm/aaaa), com prazo de validade de no mínimo 6 (seis) meses a partir da data de entrega, para consumo das seguintes unidades: Gerências Executivas do INSS em Cascavel, Curitiba, Londrina, Maringá, Ponta Grossa, Passo Fundo, Uruguaiana, Caxias do Sul, Pelotas, Canoas, Novo Hamburgo e Blumenau.

2.1.2. A água mineral deve possuir PH em níveis entre 6,00 (seis) e 9,5 (nove e meio), comprovados no rótulo da embalagem, e por meio de laudo técnico. Código CATMAT 445485.

2.1.3. Deve ser cumprida a seguinte legislação a respeito da qualidade da água mineral:

- Portaria de Consolidação nº 5, de 28 de setembro de 2017, do Ministério da Saúde, e alterações da Portaria GM/MS nº 888, de 04/05/2021;
- Instrução Normativa nº 161, de 01/07/2022;
- RDC Nº 717, de 01/07/2022;
- RDC Nº 724, de 01/07/2022.

2.2. Os garrações de acondicionamento da água devem ser fornecidos na forma de comodato.

3. Descrição da necessidade

3.1. Contratação de pessoa jurídica para fornecimento de água mineral sem gás, acondicionada em garrações de 20 (vinte) litros, com entrega parcelada, de forma continuada, para atender as seguintes Gerências Executivas vinculadas à Superintendência Regional Sul : Cascavel, Curitiba, Londrina, Maringá, Ponta Grossa, Passo Fundo, Uruguaiana, Caxias do Sul, Pelotas, Canoas, Novo Hamburgo e Blumenau.

3.2. Inicialmente foi realizado o Pregão Eletrônico 20/2023 para atendimento da presente demanda. O pregão foi realizado nos dias 20 e 21/11/2023 tendo resultado em deserto ou fracassados para os itens que serão repetidos na presente contratação. Com o objetivo de tornar a licitação mais atrativa para o mercado fornecedor, será realizado ajuste nos locais para entrega dos garrações, concentrando apenas nas gerências executivas e nas cidades da capital, o caso de Curitiba. Dessa forma a equipe de planejamento busca o sucesso da licitação e a não interrupção do fornecimento.

3.3. Em paralelo à essa ação, estão sendo adquiridos purificadores de água que deverão resolver o problema de fornecimento em alguma unidades.

3.4. Justifica-se o fornecimento de água mineral, dentro dos padrões de qualidade estabelecidos pelo Departamento de Vigilância Sanitária, em função da necessidade diária de consumo dos servidores, estagiários, funcionários terceirizados bem como dos cidadãos que frequentam e utilizam-se das dependências das unidades do INSS, mantendo-os dessa forma em condições saudáveis, pressupostos essenciais para o bom desempenho de suas atividades diárias e/ ou funcionais.

3.5. Os prédios do INSS são abastecidos de água potável pelas redes de fornecimento de água e saneamento. No entanto, eles são, em sua grande maioria antigos, com tubulação de ferro, com reservatórios de água em estados precários devido ao grande tempo de uso. Dessa forma, a água fornecida pelas concessionárias de serviço público torna-se pouco adequada ao consumo humano da forma em que sai das torneiras.

3.6. A hipótese de aquisição de filtros purificadores a serem instalados nas saídas de água está em estudo de viabilidade pela engenharia, justamente pelo fator idade da rede hidráulica dos prédios.

3.7. Outro fator que justifica a aquisição de água mineral é que trata-se de um insumo essencial à vida, e a interrupção do fornecimento de água própria para consumo pode prejudicar o cumprimento das atribuições do órgão.

3.8. Diante disso, justifica-se a necessidade do fornecimento ser realizado de forma continuada, visto que na maioria das unidades da SRSUL não há, atualmente, água potável adequada ao consumo, necessitando de serviços para realizar o tratamento continuado, e a aquisição de purificadores de água demanda estudos mais aprofundados para avaliar a sua viabilidade de implantação.

3.9. Os galões deverão ser fornecidos mediante comodato pela empresa vencedora da licitação, devido à falta de pessoal interno para acompanhar o estoque do material, bem como sua validade e condições sanitárias de uso. Entende-se que a dinâmica de fornecimento de água mineral com o galão em comodato atende melhor as necessidades da Autarquia.

3.10. A licitação será realizada por meio de Pregão Eletrônico, com base na Lei 14.133/2021.

3.11. As GEX Ijuí e Chapecó se manifestaram no processo informando não necessitarem do fornecimento de água mineral no momento. As GEX Joinville e Santa Maria não se manifestaram no prazo solicitado e informalmente informaram que também não necessitam do fornecimento. As Gerências de Florianópolis (incluindo a Superintendência), de Porto Alegre e de Criciúma serão atendidas através de contratações decorrentes do Pregão Eletrônico 20/2023. Dessa forma as sete Gerências citadas não foram incluídas na presente licitação.

3.12. Os atuais contratos de fornecimento de água mineral em vigência se encerram em:

Processo	Contrato	Gerência Executiva	Contratada	Vigência encerra em
35014.539398/2022-19	05/2023	Cascavel, Curitiba e Londrina	Valdir Guilherme Dutra	31/12/2023
35014.406664/2022-28	26/2023	Maringá, Passo Fundo e Uruguaiana	Goes Distribuidora Com e Serv Ltda	13/12/2023
35014.406664/2022-28	27/2023	Ponta Grossa, Caxias do Sul	Valdir Guilherme Dutra	13/12/2023
35014.336125/2022-14	1447 /2022	Pelotas	Fernanda Loper ME	20/10/2023
35014.333245/2022-60	70/2022	Canoas, Novo Hamburgo	Bidding House	20/10/2023
35014.440564/2021-40	108/2022	Gex Blumenau	Rancho Distribuidora LTDA	26/12/2023

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Divisão de Logística, Licitações e Contratos - DLLC da SRSUL	Lorena Queiroz de Oliveira Silva
Setor de Suprimentos e Transporte (LOG-SUT - SRSUL)	Dilvânia Kummer

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

5.1. Em consonância com a legislação e normas que regulam a contratação e visando aumento da qualidade dos resultados dos serviços e eficácia da gestão e fiscalização contratual, serão considerados os seguintes requisitos básicos:

- a) A licitação será parcelada em itens e o critério de julgamento será o de menor preço.
- b) A contratação terá prazo de vigência de 12 (doze) meses, contados da assinatura do contrato, prorrogável por até 10 (dez) anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133, de 2021.
- c) Não há necessidade de transferência de técnicas e conhecimentos específicos, uma vez que a contratação não é de complexa execução, nem demanda conhecimentos tecnológicos que justifiquem tal necessidade.
- d) A licitante vencedora deverá observar, no que couber, os critérios de sustentabilidade ambiental, contidos na Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – SLTI/MPOG e no Decreto nº 7.746, de 05/06/2012, da Casa Civil, da Presidência da República.

5.2. Quanto aos critérios de sustentabilidade ambiental, verifica-se que a atividade de fabricação de bebidas não-alcoólicas, bem como engarrafamento e gaseificação e águas minerais é enquadrada como potencialmente poluidora e utilizadora de recursos ambientais, conforme a IN 006/2013. Desta forma, serão adotadas as orientações do Guia de Licitações Sustentáveis da Advocacia-Geral da União – AGU, e só será admitida a oferta de produtos cujas empresas engarrafadoras (desde que não seja pessoa física) estejam regulares e registradas no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais.

5.2.1. O licitante deverá encaminhar o Comprovante de Registro do fabricante do produto no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais, acompanhado do respectivo Certificado de Regularidade válido.

5.3. O objeto a ser fornecido deverá atender os padrões regulamentares estabelecidos pela Agência Nacional de Mineração. Deverá, ainda, atender os padrões regulamentares estabelecidos pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária - ANVISA, apresentando a marca, procedência e validade impressas no rótulo do produto.

5.3.1. O objeto deverá atender as qualificações estabelecidas nas Resoluções RDC Nº 724/2022 e Nº 717/2022 ANVISA - Agência Nacional de Vigilância Sanitária, com Laudos de Análise Bacteriológicas de acordo com as características microbiológicas e Laudo de Certificação de Limites para Substâncias Químicas que representam risco à saúde, com data de emissão não superior a um ano.

5.3.1.1. Os laudos deverão ser reapresentados em intervalos de até 12 (doze) meses durante a vigência do contrato.

5.3.2. Os garrafões deverão estar de acordo com o especificado nas Portarias nº 387-DNPM de 19/09/2008 (publicada no DOU de 23/09/2008) e 128-DNPM, de 25/03/2011 (publicada no DOU em 29/03/2011), do Departamento Nacional de Produção Mineral e devem trazer impresso de forma indelével e legível na parte superior dos mesmos:

- a) A data limite de 03 (três) anos de sua vida útil, especificada na forma "Data de Fabricação" e "Prazo de Validade" expressos segundo a escrita usual: mês/ano; e
- b) O número de certificação da embalagem que atesta a sua conformidade com as normas técnicas da ABNT NBR 14222 e 14328 e o nome do instituto técnico responsável pela emissão do certificado.

5.4. Considerando a durabilidade dos bens e que se destinam ao consumo planejado ao longo de 12 (doze) meses, a validade destes não poderá ser inferior a 6 (seis) meses.

5.5. Não será permitida a participação de consórcios de empresas na licitação, para permitir a participação de empresas individualmente em disputa umas com as outras, conforme Acórdão 1240/2008 - TCU - Plenário, pois se trata de contratação de serviço com foco no dia a dia da Administração, sem envolver alta complexidade técnica, prestado por inúmeras empresas.

5.6. Por tratar-se de atividade de custeio, a autorização para celebração de contrato prevista no art. 3º do Decreto nº 10.193/2019 será concedida antes da assinatura do contrato.

5.7. Será observado o princípio da padronização, cujo objetivo é buscar a uniformização de produtos e serviços previamente selecionados e qualificados e, conseqüentemente, a redução de gastos; logo, tornar mais próspera a relação custo x benefício.

5.7.1. Será, ainda, utilizado o Catálogo Eletrônico de Padronização (instituído na Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional por meio da Portaria Seges/ME nº 938, de 2 de fevereiro de 2022), uma vez que trata-se de aquisição de item já padronizado (água mineral natural, sem gás, código CATMAT nº 445485).

5.8. O(s) contrato(s) decorrente(s) da presente licitação será(ão) divulgado(s), no prazo de 10 (dez) dias úteis de sua assinatura, no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), como condição indispensável para sua eficácia, em observância ao art. 94 da Lei n. 14.133/2021. Também será feita a divulgação do extrato do(s) contrato(s) e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial, conforme art. 72, parágrafo único, da Lei n. 14.133/2021.

5.9. Em atendimento ao art. 8º, § 1º, inciso IV, da Lei 12.527/2011 (LAI), o inteiro teor do contrato será publicado na internet, preferencialmente em formato aberto (art. 8º, § 3º, inciso III, da mesma lei) e que permita a pesquisa de texto (TCU, Plenário, Acórdão nº 1.855/2018).

6. Levantamento de Mercado

6.1. Tendo em vista que a presente contratação será realizada de forma continuada, com possibilidade de prorrogação do contrato por até 10 (dez) anos, esta Equipe de Planejamento, no pregão 20/2023 optou por incluir a previsão de entrega direta em cada uma das Agências vinculadas às GEX, uma vez que as GEX encontram bastante dificuldade na logística de recebimento do produto de forma centralizada e distribuição para todas as Agências vinculadas.

6.2. Porém, com a realização do certame, ficou evidente que a logística de entrega interferiu negativamente para o sucesso do certame, tendo sido inclusive essa situação relatada por um fornecedor durante a sessão, com relação aos itens 9 e 11 que acabaram resultando fracassados. Por esse motivo, a equipe de planejamento ajustará as peças, repetindo a licitação, com entregas centralizadas, com o objetivo de viabilizar a aquisição e evitar a descontinuidade no fornecimento.

6.3. Em análise de diversas contratações de outros órgãos e entidades da Administração Pública, verifica-se que grande parte deles realiza a contratação no formato aqui pretendido, qual seja: aquisição de água mineral com fornecimento de forma continuada, com os garrafões fornecidos em regime de comodato, conforme se observa nos seguintes Pregões:

- Pregão 09/2023 da SPRF-MG (UASG 200115);
- TR 02/2023 da SUPERINTENDÊNCIA REG. POL. RODV. FEDERAL-GO (UASG 200121);
- Pregão 12/2023 do INSTITUTO DE PESQUISAS ENERGÉTICAS E NUCLEARES IPEN-CNEN (UASG 113202);
- Pregão Eletrônico 05/2023 da Universidade Federal de Juiz de Fora (UASG153061);
- Pregão Eletrônico 129/2022 do TRF da 2ª Região (realizado pela Lei 8.666/1993).

7. Descrição da solução como um todo

7.1. Fornecimento de água mineral, sem gás, acondicionada em garrafões de 20 (vinte) litros, garrafões transparentes, de material atóxico e reciclável, devendo os garrafões apresentarem, no ato da entrega, lacre de segurança na tampa e rótulo, constando a data do envase (dd/mm/aaaa), com prazo de validade de no mínimo 6 (seis) meses a partir da data de entrega.

7.1.2. A água mineral deve possuir PH em níveis entre 6,00 (seis) e 9,5 (nove e meio), comprovados no rótulo da embalagem, e por meio de laudo técnico. Código CATMAT 445485.

7.2. Os garrafões de acondicionamento da água devem ser fornecidos na forma de comodato.

7.3. A entrega dos materiais deverá ser feita 1 (uma) vez por mês nas unidades, devendo iniciar em até 05 (cinco) dias corridos após a assinatura do contrato, mediante emissão de Ordem de Serviço, conforme modelo previsto no Anexo IV do Edital, a ser exarada pelo Assessor Técnico Especializado da Logística das GEX.

7.4. A empresa vencedora do certame deve ter ciência de que nos valores propostos estarão inclusos todos os custos operacionais, insumos, encargos previdenciários, trabalhistas, tributários, comerciais, de transporte e quaisquer outros que incidam diretamente ou indiretamente no fornecimento dos galões de água mineral.

7.5. O prazo de vigência da contratação será de 12 (doze) meses, a contar da assinatura do contrato.

7.6. A tabela contendo a relação de unidades e endereços de entrega dos materiais encontra-se no Anexo I-A do Termo de Referência.

7.7. As unidades e endereços indicados no Anexo I-A do TR podem ser alterados, conforme o interesse e conveniência do INSS, devendo a Contratada ser previamente informada da mudança/inclusão com antecedência mínima de 10 (dez) dias úteis, mas de forma alguma a alteração implicará em aumento no valor unitário pago pelo INSS.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

8.1. A estimativa das quantidades foi apurada com base em estudo feito com as unidades para levantamento da quantidade necessária de água mineral para consumo pelo prazo de 1 (um) ano, registrada no processo no Documento de Formalização da Demanda elaborado pela LOG-SUT - SRSUL (Documento SEI nº 13158888).

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 214.716,00

9.1. A fim de atender ao artigo 3º e seguintes da IN nº 65, de 07/07/2021, a pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado desse processo licitatório foi realizada mediante a utilização de consulta ao novo sistema disponibilizado pela SEGES no Compras.gov.br, no link "Pesquisa de Preços", sendo gerada a pesquisa nº 50/2023, feita no dia 18/09/2023. Foi estabelecido um valor unitário máximo aceitável para todos os 15 (quinze) itens, conforme segue:

- Nome do Material (PDM): Água Mineral Natural Tipo: Sem Gás, Material Embalagem: Plástico, Tipo Embalagem: Retornável
- Código do material (CATMAT): 445485
- Unidade de Fornecimento: Garrafão 20 Litro
- Método estatístico aplicado para a definição do valor estimado: Mediana

- Série de preços coletados: SEI 13291950

- Justificativas para a metodologia utilizada, em especial para a desconsideração de valores inconsistentes, inexequíveis ou excessivamente elevados: Foi realizada a consulta através do código padronizado para aquisição de água mineral SEGES, porém no item não há distinção entre aquisição sem embalagem e com embalagem ofertada em regime de comodato. Além disso na pretensa contratação há entrega descentralizada da água nas unidades, o que afeta o custo relacionado ao frete. Por esses motivos foram desconsiderados todos os valores inferiores a R\$ 12,50 pois não comportariam o custo do transporte e do galão em comodato. Foram consideradas 17 compras com valores entre R\$ 12,50 e 18,99, resultando na mediana de **R\$ 14,50**.

- Memória de cálculo do valor estimado e documentos que lhe dão suporte: com base no artigo 6 da IN 65/2021 será utilizada para fins de valor máximo aceitável a mediana resultante da pesquisa realizada.

9.2. O valor global máximo da despesa será de até **R\$ 214.716,00** (duzentos e quatorze mil, setecentos e dezesseis reais), conforme tabela abaixo:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	UF	UNIDADE DE MEDIDA	CONSUMO MÁXIMO MENSAL	QTDE ANUAL	VALOR UNITÁRIO (R\$)	VALOR TOTAL (R\$)
1	Água mineral natural, sem gás, acondicionada em embalagem retornável. GEX CASCAVEL e unidades vinculadas.	445485	PR	galão de 20 L	116	1.392	14,50	20.184,00
2	Água mineral natural, sem gás, acondicionada em embalagem retornável. GEX CURITIBA e unidades vinculadas.	445485	PR	galão de 20 L	123	1.476	14,50	21.402,00
3	Água mineral natural, sem gás, acondicionada em embalagem retornável. GEX LONDRINA e unidades vinculadas.	445485	PR	galão de 20 L	73	876	14,50	12.702,00
4	Água mineral natural, sem gás, acondicionada em embalagem retornável. GEX PONTA GROSSA e unidades vinculadas.	445485	PR	galão de 20 L	189	2.268	14,50	32.886,00
5	Água mineral natural, sem gás, acondicionada em embalagem retornável. GEX MARINGÁ e unidades vinculadas.	445485	PR	galão de 20 L	84	1.008	14,50	14.616,00
6	Água mineral natural, sem gás, acondicionada em embalagem retornável. GEX CAXIAS DO SUL e unidades vinculadas.	445485	RS	galão de 20 L	90	1.080	14,50	15.660,00
7	Água mineral natural, sem gás, acondicionada em embalagem retornável. GEX PASSO FUNDO e unidades vinculadas.	445485	RS	galão de 20 L	45	540	14,50	7.830,00
8	Água mineral natural, sem gás, acondicionada em embalagem retornável. GEX URUGUAIANA e unidades vinculadas.	445485	RS	galão de 20 L	56	672	14,50	9.744,00
9	Água mineral natural, sem gás, acondicionada em embalagem retornável. GEX CANOAS e unidades vinculadas.	445485	RS	galão de 20 L	67	804	14,50	11.658,00
10	Água mineral natural, sem gás, acondicionada em embalagem retornável. GEX PELOTAS e unidades vinculadas.	445485	RS	galão de 20 L	192	2.304	14,50	33.408,00
11	Água mineral natural, sem gás, acondicionada em embalagem retornável. GEX NOVO HAMBURGO e unidades vinculadas.	445485	RS	galão de 20 L	50	600	14,50	8.700,00
12	Água mineral natural, sem gás, acondicionada em embalagem retornável. GEX BLUMENAU e unidades vinculadas.	445485	SC	galão de 20 L	149	1.788	14,50	25.926,00
QUANTIDADE TOTAL					1234	14808		214.716,00

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

10.1. Existem mais de 150 localidades precisando de água mineral. Em razão da demanda de trabalho e da defasagem no número de servidores da Equipe de Gestão de Contratos, é inviável a execução de tantos contratos diferentes, por isso entende-se que a forma de aquisição mais vantajosa será feita através do agrupamento das localidades por Gerência Executiva, dessa forma será necessário elaborar 12 (doze) contratos (um para cada GEX), economizando sobremaneira a força de trabalho escassa da Equipe.

10.2. O agrupamento das localidades em um único item por GEX não implica em prejuízo para o conjunto da solução, tampouco gera perda de economia de escala, e visa propiciar a ampla participação de licitantes, que embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação aos itens autônomos, facultando-se a participação em quantos itens forem de seu interesse.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

11.1. Não existem contratações correlatas e/ou interdependentes com o objeto da contratação em referência e não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para que o objetivo desta contratação seja atingido.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

12.1. O objeto da contratação está compatível com a Lei de Diretrizes Orçamentárias, e foi incluído no PGC - Planejamento e Gerenciamento de Contratações do INSS para o ano de 2023.

12.2. A presente contratação está contemplada no Plano Anual de Contratações - PAC 2023, de acordo com a Instrução Normativa nº 1 de 10/01/2019, a qual dispõe sobre o Plano Anual de Contratações – PAC de bens, serviços, obras e soluções de tecnologia da informação e comunicações no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional e sobre o Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações - PGC.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

13.1. A Administração pretende atender ao princípio da economicidade - mediante regular e adequado certame licitatório, que visa a competitividade entre empresas do ramo e cujo fator preponderante é a proposta mais vantajosa, qual seja, aquela que apresentar o menor preço e satisfazer todas as exigências da Administração.

13.2. Com o atendimento dessa necessidade, busca-se assegurar a melhoria das condições de trabalho, visando atender o consumo dos servidores, colaboradores, segurados e visitantes nas unidades do INSS- SRSUL.

14. Providências a serem Adotadas

14.1. Considerando que a pretensa contratação faz parte do rol de atividades já executadas no âmbito da SRSUL, as unidades dispõem de servidores indicados para fiscalização e gestão contratual, os quais possuem ampla experiência em suas respectivas áreas de atribuição.

14.2. Neste sentido, não se faz necessária a adoção de providências prévias à celebração do contrato para sua implantação, visto tratar-se de mera continuidade de atividades já em andamento na unidade.

15. Possíveis Impactos Ambientais

15.1. Desde que atendidos os requisitos delineados nesse ETP, não se vislumbra a ocorrência de impactos ambientais na pretensa contratação.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

A equipe considera que com a centralização dos locais de fornecimento a repetição dos 12 itens que resultaram fracassados no Pregão Eletrônico 20/2023 possam lograr êxito. Dessa forma os itens serão novamente licitados, alterando-se os locais de entrega, mantendo-se inalteradas as demais condições.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

VIVIAN ZENKER

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 28/11/2023 às 09:58:24.

ANA CANDIDA GONZALEZ PLACIDI ROBERTI

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 27/11/2023 às 18:21:32.

ALESSANDRA MUSSI DA SILVA

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 27/11/2023 às 17:59:37.